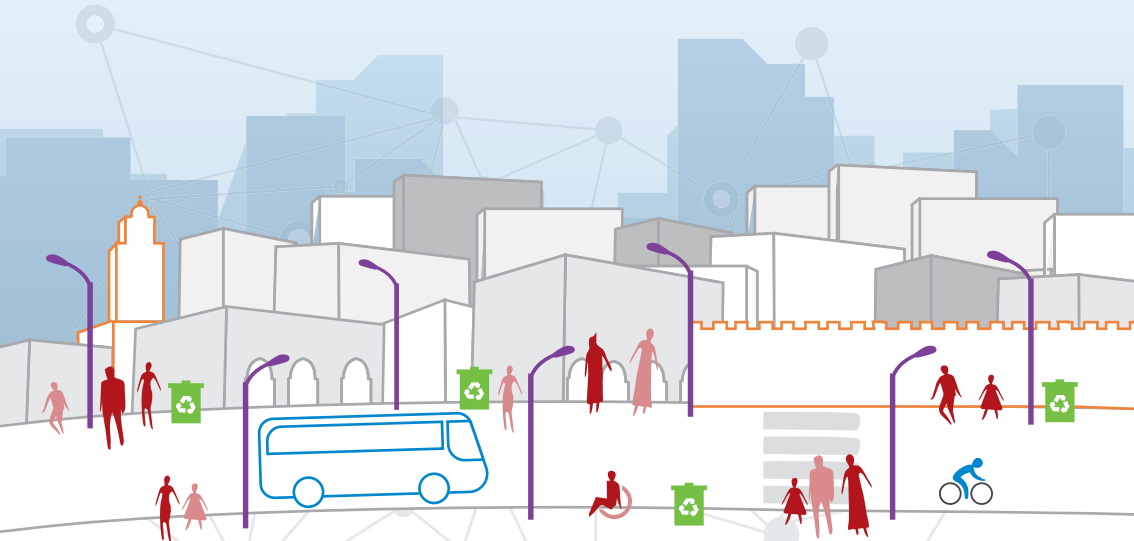


# Forum Régional CoMun

Les réseaux des villes en tant que  
catalyseurs du développement urbain



## NOTE DE CADRAGE

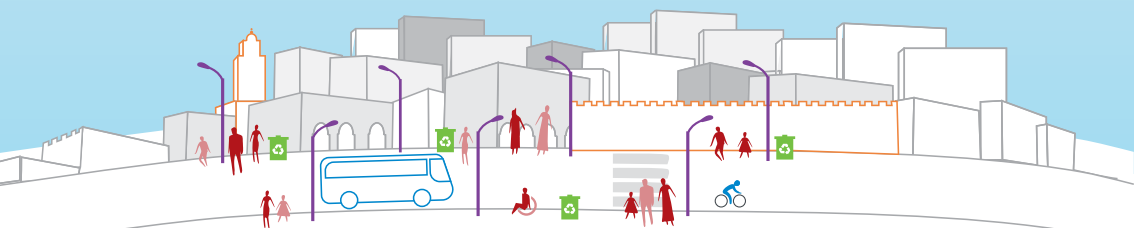
Rabat, 25 et 26 avril 2018



# I. Enjeux et défis des Communes du Maghreb central

Face aux grands défis sociaux, économiques et politiques qui pèsent désormais sur leurs territoires, les pays du Maghreb central – notamment le Maroc, la Tunisie et l'Algérie – se sont inscrits depuis quelques années dans des processus volontaristes de consolidation de la décentralisation, visant une meilleure répartition des pouvoirs entre leurs différents échelons territoriaux et un élargissement des attributions de leurs instances locales. Si ces processus, revêtant selon les trois pays des formes et des contenus différenciés, vont permettre d'ouvrir de grandes opportunités dans la consolidation d'un développement social, économique et territorial équilibré, ils posent, toutefois, une série de défis et d'enjeux sociaux et financiers qui se cristallisent particulièrement à l'échelon local et communal.

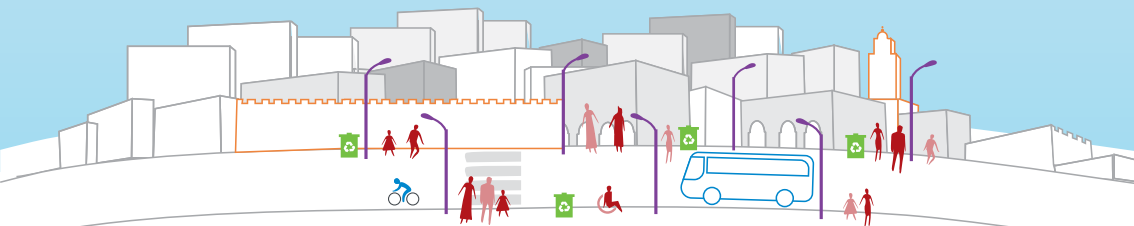
En effet, les instances communales du Maghreb central, face aux attributions et aux missions qui leur sont assignées, sont désormais appelées à jouer pleinement leur rôle en tant que véritables acteurs et catalyseurs du développement social et économique local. Cependant, l'ampleur des problèmes sociaux, spatiaux et économiques auxquels elles sont de plus en plus confrontées, conjuguée à l'insuffisance de leurs moyens techniques et financiers ainsi que des attentes toujours croissantes de la part de la population, rendent difficile et ardu l'exercice de telles missions. Confrontées à un double défi, celui d'assurer à la fois le rattrapage des grands déficits sociaux et économiques de leurs territoires, mais aussi d'anticiper leur développement futur et leur intégration dans la course imposée par la mondialisation, ces Communes doivent faire preuve d'une grande capacité d'innovation, d'anticipation, de bonne gouvernance urbaine, en prônant notamment les principes de solidarité, de partenariat et de mutualisation des efforts.



## II. Le Programme CoMun : une plate-forme d'échange intercommunal à l'échelle maghrébine

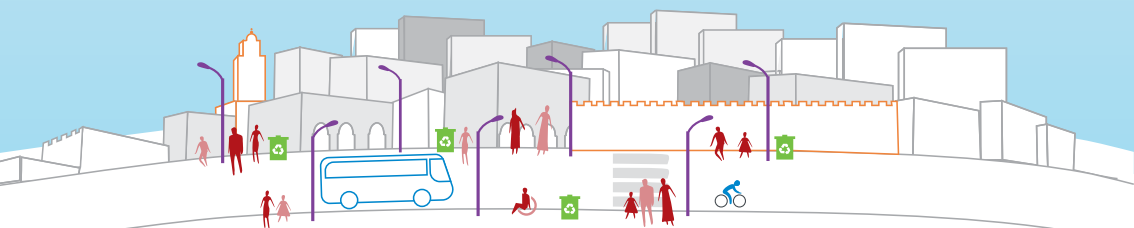
Mandaté depuis 2008 par le Ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ), le programme « Coopération municipale pour une gouvernance locale au Maghreb », (CoMun) est mis en œuvre par la GIZ dans les trois pays du Maghreb central. C'est dans le but de renforcer les Communes en tant qu'acteurs du développement durable autour des questions clés de la gestion communale et de la gouvernance participative, que ce programme a été lancé grâce à l'implication forte et à l'engagement politique affiché par les différentes instances centrales et communales des trois pays du Maghreb central. Son originalité réside dans la proposition d'une plate-forme d'échange à une échelle maghrébine entre acteurs institutionnels, communaux et associatifs, donnant lieu à divers réseaux thématiques pour le transfert et la mise en œuvre des pratiques communales efficaces. Dans cette optique, CoMun soutient des projets innovants dans les domaines de la gestion des services communaux grâce à l'interaction de 4 projets complémentaires :

- « **Coopération entre villes maghrébines et allemandes** », facilitant des partenariats techniques autour de projets urbains innovants dans les 3 pays du Maghreb central en collaboration avec SKEW (Engagement Global) ;
- « **Initiative pour le développement municipal en Tunisie** », appuyant les Communes à offrir des services qui répondent mieux aux besoins des citoyens, tout en assurant une plus grande implication des femmes et des jeunes ;
- « **Formation pour les Municipalités en Tunisie et Libye** », axé sur le renforcement des capacités des cadres et élus municipaux en vue de consolider l'autonomie locale ainsi que la proximité avec les citoyens. En Libye, le projet soutient des Communes sélectionnées dans la prestation des services de base ;
- « **Appui aux maisons de jeunesse en Tunisie** », appuyant la réhabilitation et la redynamisation de maisons de jeunesse, tout en œuvrant pour leur développement organisationnel ainsi que vers la formation du personnel pédagogique.



Ses domaines d'intervention, qui sont l'émanation des besoins exprimés directement par les acteurs urbains ainsi que par les institutions étatiques partenaires, touchent les thèmes prioritaires du développement urbain et de la gouvernance participative, à savoir :

- > **La gestion des services publics**, en soutenant les Communes partenaires à optimiser la gestion des déchets, la mobilité urbaine ainsi que l'efficacité énergétique ;
- > **La réhabilitation urbaine**, au travers de la valorisation des anciennes médinas, ainsi que du patrimoine au sens plus large ;
- > **L'administration communale**, en promouvant l'amélioration des conditions d'accueil et des services à l'égard des usagers, à travers, entre autres, l'établissement d'espaces citoyens ;
- > **La gouvernance participative locale**, en priorisant différents instruments de l'implication citoyenne ; de la communication communale et de l'évaluation participative ; de la gestion des réclamations et des pétitions ; du budget participatif ; ainsi que de l'inclusion des femmes et des jeunes.



### III. Diverses actions d'appui adaptées aux demandes des partenaires étatiques et communaux du Maghreb central

L'autre particularité de l'approche du Programme CoMun réside dans la volonté de répondre de façon plus adaptée aux besoins et aux attentes spécifiques à l'échelle régionale touchant les trois pays du Maghreb central, ainsi qu'à l'échelle nationale propre à chaque pays.

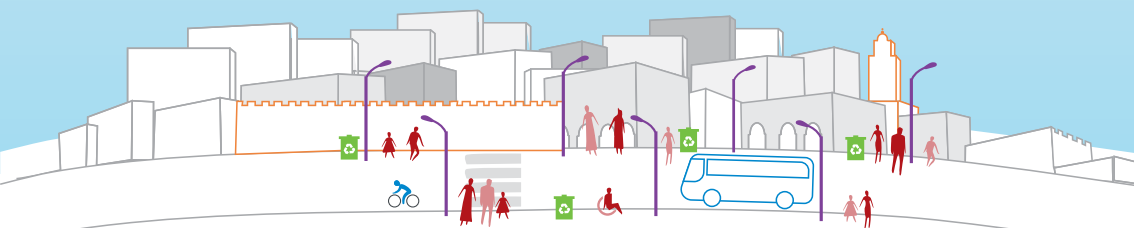
#### > Au niveau régional

En vue de renforcer l'échange et la collaboration entre les différents pays du Maghreb central, le Programme collabore avec un ensemble d'organismes et réseaux internationaux : le Centre pour l'Intégration en Méditerranée (CMI), Cities Alliances, MedCities, l'Agence des Villes et Territoires Méditerranéens Durables (AViTeM), CODATU, EIB, World Bank, United Cities and Local Governments (UCLG), etc.

Parmi les principales actions réalisées dans ce sens, figurent, en plus de l'organisation de réunions d'échange régional entre les réseaux des Communes maghrébines, des cycles de formation au profit de représentants municipaux tunisiens, algériens et marocains, intitulés « Baladiya », en coopération avec la Fondation Robert Bosch et avec le soutien de l'Académie Européenne à Berlin (EAB), ainsi qu'un cycle de séminaires intitulé « Transitions métropolitaines – Du projet à l'action » lancé en partenariat avec l'Agence des Villes et Territoires Méditerranéens durables (AViTeM) et l'Agence Française de Développement (AFD).

#### > Au niveau national des trois pays du Maghreb Central

Le programme a initié une panoplie de projets et d'actions d'appui ainsi que des démarches différenciées de réseautage entre villes pour les trois pays du Maghreb central.



## ★ 1. Le Maroc

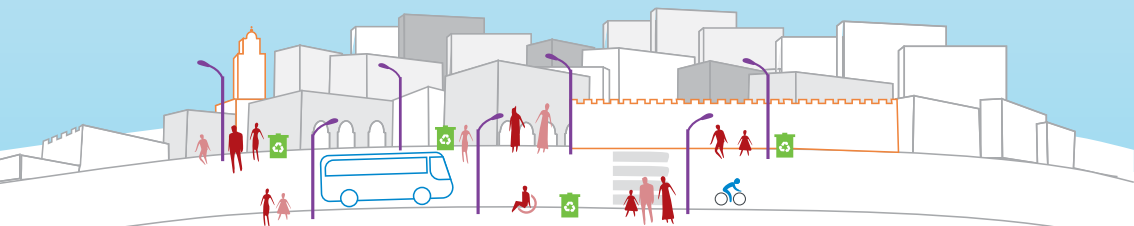
Le Programme a démarré en 2010 en étroite collaboration avec la Direction Générale des Collectivités Locales du Ministère de l'Intérieur. Un total de 27 Communes partenaires adhérant à cinq réseaux thématiques sont appuyées dans la mise en œuvre de pratiques de gestion innovantes dans les domaines de la gestion des déchets, la réhabilitation des anciennes médinas, la mobilité urbaine, l'efficacité énergétique et la gouvernance participative. L'appui apporté à ces réseaux est principalement un soutien technique et méthodologique qui s'est traduit par la proposition d'une panoplie d'instruments de réseautage, de capitalisation et de renforcement de capacités techniques, débouchant sur des projets pilotes opérationnels. Dans le cadre de la mise en œuvre de ces projets pilotes, 16 de ces Communes participent actuellement au projet « Coopération décentralisée » en partenariat également avec des villes allemandes.

## © 2. La Tunisie

C'est pour accompagner les changements sociaux et politiques qu'a connus la Tunisie que le Programme s'est lancé en 2012 dans le but de soutenir les instances communales à renforcer la démocratie locale et améliorer la qualité de leurs services publics. Lancé en étroite coopération avec la Direction Générale des Collectives Locales (DGCL) et la Fédération des Villes Tunisiennes (FNVT), le Programme collabore aujourd'hui avec avec le Ministère des affaires locales et de l'environnement et une cinquantaine de Communes dont une trentaine adhérentes au réseau de gestion des déchets (WAMA-Net) et une vingtaine ayant installé un espace citoyen et mis en œuvre d'autres activités liées à la mise en place du budget participatif, la participation des jeunes et des femmes ainsi que la coopération décentralisée avec les villes allemandes.

## 🇩🇿 3. L'Algérie

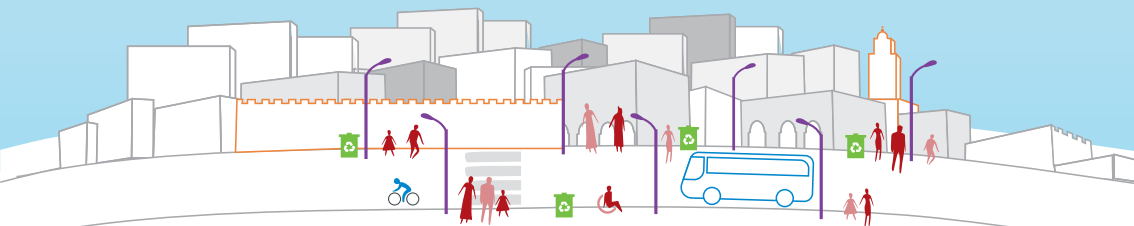
L'appui du programme CoMun en Algérie consiste à renforcer les capacités techniques et opérationnelles des acteurs communaux dans la gestion des services urbains dans le cadre des dispositions du Code communal de 2011 visant une plus grande implication de la commune et des citoyens dans la gestion communale. Depuis 2015, le Ministère de l'Intérieur et des Collectivités Locales adhère au programme de formation « Baladiya » et a soutenu la participation d'un total de 18 représentants des collectivités locales. Cette initiative a ouvert la voie à d'autres acteurs locaux, facilitant leur participation à des dialogues et séminaires régionaux tels que les Fora régionaux de Berlin (février 2015) et Bamberg (septembre 2016), le cycle de formation AViTeM sur « La transition métropolitaine » et un voyage d'études en Allemagne autour du thème de « La dynamique démographique ». Depuis 2016, sous la tutelle de l'Agence Nationale d'Urbanisme (ANURB) du Ministère de l'Habitat et de la Ville, 5 Communes algériennes adhèrent au projet « Coopération Décentralisée ».



## IV. Dix ans d'action du Programme CoMun : un bilan positif et des résultats concrets

Depuis son lancement en 2008, CoMun a entrepris une série d'actions d'animation et de réseautage, tout en appuyant divers projets urbains traduits actuellement par un ensemble de résultats tangibles, notamment :

- a. La création de **8** réseaux thématiques de villes avec plus de **160** rencontres d'échange et/ou de formation et le transfert de **58** approches innovantes à près de **400** acteurs territoriaux membres effectifs des réseaux ;
- b. La promotion du dialogue transfrontalier/régional sur les sujets urbains à travers **32** rencontres d'échanges, conférences et/ou voyages d'études ;
- c. Le soutien de **2** réseaux régionaux autour des thématiques de la ville (développement urbain, gouvernance locale participative, gestion de métropoles) ;
- d. La professionnalisation d'environ **3 600** acteurs communaux ;
- e. Le renforcement de capacités de plus de **1 200** femmes et près de **1 800** jeunes ;
- f. La mise en place de **12** espaces citoyens ;
- g. L'application de **53** outils de gestion innovants et la mise en place de **52** mesures de gouvernance participative dans **81** communes ;
- h. L'amélioration des services publics dans **9** domaines et dans **84** villes partenaires ;
- i. La publication de **26** guides pratiques de gestion communale et de **10** catalogues / études.



## V. Le Forum Régional : Une opportunité d'échange régional pour faire le bilan et dégager des perspectives en vue de pérenniser la coopération

C'est dans le prolongement des deux conférences régionales organisées sous le titre *Dialogue des villes Maghreb-Allemagne* (la première à Berlin en février 2015 sur le thème « Mise en réseau entre villes – facteur de succès » et la seconde à Bamberg en septembre 2016 sur la « Coopération décentralisée entre villes maghrébines et allemandes ») que s'inscrit le lancement du Forum Régional 2018. Organisé à Rabat les 25 et 26 avril 2018 sous le thème « Les Réseaux des villes comme catalyseurs du développement urbain », ce forum sera l'occasion pour l'ensemble des Partenaires étatiques et territoriaux du Programme de présenter les résultats et tirer un bilan des réalisations. Il offrira aux participants un espace de réflexion sur les contraintes qu'ils rencontrent dans la gestion urbaine ainsi que sur les défis à relever pour assurer une appropriation pérenne des approches développées au cours des huit dernières années de mutualisation.

Les différents participants à cet événement (administrations centrales, élus et cadres communaux, représentants associatifs) pourront ainsi apprécier les différents formats d'appui offerts par le Programme CoMun ainsi qu'évaluer la coopération décentralisée engagée avec les villes allemandes partenaires, tout en proposant des solutions pour la pérennisation des acquis du réseautage entre villes sur le plan national et régional. Plus précisément, il sera question, lors de ce Forum, d'apprécier le niveau d'atteinte des objectifs globaux fixés au préalable avec les partenaires maghrébins, en définissant dans quelle mesure les interventions ont contribué au renforcement des compétences des acteurs territoriaux, à des services publics plus efficaces ainsi qu'à une plus grande implication des citoyens et des citoyennes – le tout en vue de tirer un maximum de leçons pour renforcer davantage la coopération entre les trois Pays du Maghreb central et l'Allemagne.





Pour ce faire, le Forum sera organisé sur deux journées qui seront structurées par des ateliers thématiques et des moments d'échange entre les différents partenaires du Programme.

La première journée qui verra la participation des autorités représentant les pays partenaires sera inaugurée par une séance de cadrage rappelant les axes généraux du Programme ainsi que les principaux résultats atteints. Ensuite, dix ateliers thématiques articulés en deux séances permettront aux acteurs des villes et institutions partenaires directement impliqués dans le Programme de présenter les acquis les plus probants sous formes de « bonnes pratiques ». Ces ateliers seront regroupés, dans la première séance, autour du thème *Les défis de la gestion urbaine* et toucheront les domaines de : la gestion des déchets urbains ; la gestion du patrimoine et stratégie de développement des villes ; l'efficacité énergétique et la mobilité urbaine ; les approches inspirées de la coopération décentralisée Maghreb-Allemagne ; et les formations innovantes de gestion urbaine et territoriale. Lors de la deuxième séance, l'accent sera mis sur *Les enjeux de la gouvernance participative*, touchant des thèmes tels que l'implication citoyenne ; la mise en place d'espaces citoyens ; l'inclusion des femmes et l'intégration de la dimension genre ; l'implication des jeunes ; ainsi que le réseautage entre villes.

La deuxième journée englobera une séance de synthèse permettant aux Participants de faire le point sur les leçons principales tirées des bonnes pratiques partagées et d'émettre des recommandations pour surmonter les contraintes identifiées dans leur mise en œuvre. Elle sera suivie par des interventions sur le phénomène d'urbanisation en Méditerranéenne avec une réflexion collective sur les défis et les opportunités de coopération régionale et décentralisée au Maghreb. La clôture du Forum sera l'occasion pour les différents Participants de revenir sur les moments et les aspects saillants de l'événement, pour rappeler les recommandations principales et définir les orientations futures de coopération.



# LES 10 AXES THÉMATIQUES

> Mercredi 25 avril 2018, 11h30 - 13h30



Gestion des déchets urbains



Gestion du patrimoine urbain et stratégie de développement des villes



Efficacité énergétique et mobilité urbaine



Approches inspirées de la coopération décentralisée Maghreb-Allemagne



Formations innovantes en gestion urbaine et territoriale

> Jeudi 26 avril 2018, 15h00 - 17h00



Mécanismes d'implication citoyenne



Espaces citoyens



Inclusion des femmes et intégration de la dimension genre



Implication des jeunes



Réseautage entre villes

