



giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

CoMun - coopération municipale
Gouvernance locale et participative au Maghreb



الجامعة الوطنية للمدن التونسية
Fédération Nationale des Villes Tunisiennes



PARTICIPATION DES JEUNES DANS LA COMMUNE **Séminaire d'échange d'expériences sur le concours d'idées**

Kairouan, 2-3 juin 2015 – Hôtel La Kasbah



Compte rendu : Association RESO

Rappel sur « le contexte du séminaire »

Le séminaire s'est déroulé sur deux jours dans la ville de Kairouan.

La Coopération allemande GiZ à travers son projet Coopération Municipale (CoMun) mandatée par le Ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ), en collaboration avec l'équipe RESO et la Fédération Nationale des Villes Tunisiennes (FNVT), ont organisé un séminaire d'échange et de capitalisation d'expériences sur le concours d'idées « Jeunes en CoMun ». La rencontre, qui s'est déroulée les 2 et 3 juin 2015 à Kairouan, est une activité de réseautage qui a pour but la dissémination des bonnes pratiques au niveau local.

Le concours d'idées lancé depuis l'année 2013, constitue un outil innovant promouvant à la fois une approche participative des jeunes au niveau local qui mettent en œuvre leurs propres projets avec un financement de la municipalité basé sur la transparence, la compétition, la collaboration et l'autonomie. Pour cette année, six municipalités se sont engagées dans ce processus : Kairouan, Menzel Bourguiba, Sousse, Monastir, Le Kef et Jendouba.

L'objectif principal du séminaire est d'échanger sur les différentes approches des 6 municipalités pour la mise en œuvre de leur concours respectifs. Le concours restera dans une certaine mesure adaptée aux besoins spécifiques de la localité représentée par la municipalité tout en reposant sur un socle commun en termes de procédures.

Réseau "Participation des jeunes dans la commune": La démocratie s'apprend !

Le but du réseau « Participation des jeunes dans la commune » est d'améliorer le niveau de la participation des jeunes au niveau communal et d'aboutir à un processus d'apprentissage mutuel et fructueux.

A court terme, les activités de réseautage visent à soutenir un dialogue ouvert entre jeunes et communes. Dans le futur, un réseau de villes « Participation des jeunes dans la commune » pourra constituer un cadre d'échange permanent entre jeunes, communes, institutions nationales et la société civile.

Parmi les activités développées, on peut noter ce qui suit :

- Concertation et échange d'expertise par des groupes de travail thématiques.
- Instauration d'un dialogue et diffusion des bonnes pratiques.
- Capitalisation des bonnes pratiques et des réussites.
- Plaidoyer et communication.
- Renforcement des capacités.
- Voyages d'études.

Synthèse des échanges en séances de plénière

Rappelons que ce projet est un projet pilote, avec comme objectif principal le rétablissement d'une relation de confiance entre les différentes générations ainsi qu'entre les citoyens et les Institutions Etatiques.

Ce concours s'inscrit dans une stratégie plus globale, à savoir : amener les jeunes à investir dans les instances participatives et à participer à leur co-construction.

Ce type de concours permet de mettre en avant une image positive de la municipalité en promouvant des projets créatifs, et en permettant l'émergence et la prise en compte des besoins de la population.

A cet effet, le rôle de l'ONG RESO, partenaire du projet, est d'assurer l'accompagnement des 6 municipalités en vue de l'autonomisation et de la promotion des bonnes pratiques au niveau des différentes parties prenantes impliquées, en apportant une expertise en matière d'animation des différents processus de travail.

Les municipalités ont mis en avant les limites qu'ils ont en termes de marge de manœuvre liée à un fonctionnement administratif compliqué et en pleine restructuration. Ainsi les difficultés rencontrées au niveau du partenariat Société Civile/ Institutions Etatiques ont été abordées.

Une demande de la part des municipalités afin de développer une vision à long terme de ce projet en termes de retombées. Questionnement, également, sur l'élargissement de ce projet à d'autres municipalités.

De multiples questionnements des municipalités sur la manière d'accompagner les jeunes de la commune, sur les outils de communication à mettre en avant. Difficultés parfois rencontrées de la part de certaines municipalités en termes de mobilisation du tissu associatif et de la création de liens locaux.

Validation et retombées positives des municipalités ayant déjà mis en œuvre un concours d'idées concernant les méthodes participatives utilisées par les jeunes formateurs de RESO dans leur travail d'accompagnement (technique de médiation, atelier en petit groupe, outils pédagogiques utilisés...)

La compréhension et volonté des communes, d'utiliser le projet de concours d'idées comme tremplin, en vue de permettre aux associations lauréates d'appréhender le fonctionnement et les rouages de la municipalité, et de créer une relation de confiance en vue de développer des projets communs s'inscrivant dans le cadre des activités développées par les communes.

Besoins exprimés également par les municipalités en termes de renforcement de leur capacité en formation et accompagnement au montage de projets.

Des difficultés rencontrées de la part des municipalités ayant déjà participé aux sessions précédentes, des organisations accompagnatrices face aux délais de déblocage des fonds. Longueur et complexité des procédures administratives qui peuvent rapidement constituer un frein à la bonne marche du projet.

Recommandations :

- RESO prendra en compte les recommandations des municipalités pour le guide de mise en œuvre du concours d'idées qui est en cours de finalisation.
- Un kit de travail sur le fonctionnement des municipalités est en cours d'élaboration et sera à destination d'un public jeune en vue de participer à la compréhension générale du fonctionnement et des rouages de celle-ci.
- Renforcement à mener en termes de communication entre les jeunes/municipalités ainsi qu'entre les municipalités elles-mêmes en vue de mettre en avant les différents projets portés et de contribuer à un réel échange de savoir et de compétences.

Pistes de réflexions et idées émises :

- Mise en place d'une action de plaidoyer collectif en vue d'apporter des amendements ou des propositions à la loi de financement public des associations qui constitue un handicap pour les différentes parties prenantes. Enjeux : réduire les délais en termes de financement entre la venue du commissaire au compte et le versement des fonds.
- Créer une commission au sein des municipalités spécialement tournée vers le domaine socio-culturel. Cette commission serait en charge de voter et de prendre en charge tous les projets relevant de ce domaine et constituerait l'interface avec le ministère concerné en vue de demandes de financement.
- Transfert des compétences et rôles des municipalités.

Synthèse des ateliers de travail

1. ATELIER « PLANNING » :

> Objectifs de cet atelier :

- Synchroniser les échéances en vue de donner une visibilité médiatique à l'événement
- Permettre aux équipes sur le terrain de pouvoir communiquer en amont et de préparer les différentes étapes du processus (réservation de la salle, invitation des élus, invitation des médias ...)

Plusieurs dates ont été fixées collectivement

> Recommandations :

L'importance de mieux communiquer sur les différentes étapes du projet

2. ATELIER « PROCESSUS DE SELECTION » :

> Objectifs de cet atelier :

- Avoir une grille de sélection collective et similaire facile à utiliser par toutes les parties prenantes
- Avoir une cohérence et renforcement de la transparence lors du choix des associations candidates

Validation des critères de sélection avec simplification du processus

Discussions sur la formation du comité de sélection et proposition de deux solutions :

- 2 comités différents avec un comité de tri et un comité de sélection qui fera le lien avec le contrôleur des finances publiques
- un seul comité qui sera en charge d'effectuer ces mêmes tâches

Le vote effectué a donné une majorité s'exprimant pour la mise en place d'un seul comité afin de faciliter les procédures administratives et financières aux associations et renforcer l'engagement des personnes responsabilisées tout au long du processus.

> Recommandations :

- Chaque municipalité est dans un contexte différent et fait face à différentes problématiques, le nombre du personnel varie également d'une municipalité à une autre.
- En fonction des solutions choisies pour le processus de sélection du comité, garder en vue l'idée de transparence qui est l'un des objectifs du concours.
- Essayer au maximum d'intégrer les jeunes dans les processus décisionnels de sélection et en tant qu'observateurs mais également en tant que participants directs.
- Possibilité de faire appel, pour les communes ayant déjà participé au processus du concours, aux anciens lauréats afin de favoriser l'éducation par les pairs.
- L'importance d'utiliser le formulaire de sélection mis à disposition et co-construit lors du séminaire afin de permettre aux associations d'avoir les papiers requis, de diminuer les vices de formes et de veiller à ce que les associations candidates aient un rapport d'activités claires.

3. ATELIER« PROCEDURES ADMINISTRATIVES ET FINANCIERES D'ORGANISATION DU CONCOURS »

> Objectifs de cet atelier :

- Simplification et amélioration des procédures en vue de faciliter la démarche
- Développer une vision à long terme du projet
- Pérennisation du projet de manière autonome pour les municipalités
- Capitalisation de l'ensemble de la démarche

> Synthèse des échanges sur la convention :

Suite aux expériences précédentes, la convention entre Municipalités/ Associations a été amendée et soumise au vote.

Les ajouts portent de manière générale sur :

- La responsabilité de la municipalité et son rôle dans le processus
- Les droits de l'association candidate
- La limite d'échéance du projet menée par les associations candidates

> Idées et propositions émises :

- Demande à ce que le porteur du projet soit un jeune
- Demande à ce que l'on fournisse un certificat au projet lauréat
- Demande de simplification de la convention.

Annexe I

PROGRAMME

PARTICIPATION DES JEUNES DANS LA COMMUNE
Séminaire d'échange d'expériences sur le concours d'idées
Kairouan, 2-3 juin 2015 – Hôtel La Kasbah

Lundi 1^{er} juin

Arrivée des participants des différentes villes

Mardi 02 juin

- 08h30 Inscription des participants
- 09h00 Ouverture du séminaire
- **M. Saber Houchati**, Directeur exécutif de la FNVT
 - **Mme Anne Hitzegrad**, Conseillère technique Projet CoMun - GiZ
 - **M. Sami Adouani**, Président de l'association Reso
- 09h30 Présentation des participants
- 09h45 Présentation du réseautage entre villes dans le domaine de la participation des jeunes citoyens
- M. Fouad Boutemak**, Chargé du réseau « Participation des jeunes dans la commune » à la FNVT
- 10h30 Pause-café
- 11h00
- Exemples de projets développés dans le cadre des concours d'idées 2013-2014
- Mme Hela Chebbi**, Médiatrice Reso
- Leçons tirées des expériences précédentes
- M. Sami Adouani**, Président de l'association Reso
- 12h00 Débat
- 13h00 Déjeuner
- 14h30 Echange d'expériences entre les municipalités concernant
- la coopération avec la société civile
 - l'implication des jeunes
- Réflexion et recommandations pour le concours 2015
- 15h30 Présentation du guide du concours et discussion
- Bessma Hamami**, Chef de projet Reso
- 16h00 Pause-café
- 16h30 Echange d'expériences entre les municipalités
- Travail en sous-groupes
- Groupe1 : Procédures administratives et financières
- Groupe2 : Choix des critères et processus de sélection
- 18h00 Fin de la journée

19h30 Diner à l'hôtel

Mercredi 03 juin

08h30 Poursuite des travaux en ateliers

09h30 Restitution des travaux et concertation

10h30 Pause-café

- 11h00
- Relevé de décisions et validation
 - Présentation du calendrier du concours 2015

Besma Hammami, Chef de projet Reso

13h00 Déjeuner

Modération

Modération des séances plénières :

Mme Besma Hammami, Chef de projet (Reso)

Modération des ateliers en sous-groupes :

Groupe1 : M. Mohamed Amine Doghmen

Groupe2 :M Mahmoud Kmiri

Groupe3 .Mme Safa Chebbi

Annexe II

Note de concept

PARTICIPATION DES JEUNES DANS LA COMMUNE **Séminaire d'échange d'expériences sur le concours d'idées** Kairouan, 2-3 juin 2015 – Hôtel La Kasbah

La Fédération Nationale des Villes Tunisiennes (FNVT), soutenue par le projet Coopération Municipale (CoMun) de la GIZ, travaille en partenariat avec l'association Reso pour promouvoir la bonne gouvernance locale, notamment à travers un renforcement de 8 municipalités pilotes qui s'engagent pour la participation citoyenne des jeunes au niveau local.

La nouvelle constitution tunisienne a établi le cadre pour l'introduction de la gouvernance participative au niveau local et promeut explicitement la participation des jeunes. Le processus de décentralisation et de réorganisation territoriale appelle donc à davantage d'interactions entre acteurs sociaux et pouvoir local à travers l'expérimentation et la consolidation de nouveaux mécanismes.

La logique de concours d'idées, initiée par le projet CoMun en 2013, constitue un outil innovant promouvant à la fois une démarche participative des jeunes et un nouveau mode de financement basé sur la transparence, la compétition, la collaboration et l'autonomie.

Basé sur une démarche volontaire de la municipalité, l'organisation du concours nécessite l'affectation d'une bourse totale d'un minimum de 10,000dt (équivalent au financement d'au moins trois à quatre projets associatifs) que la municipalité alimente par ses fonds propres. Cette caractéristique implique un triple enjeu : l'éligibilité d'un maximum d'associations aux fonds publics à travers le respect de critères formulés dans la loi, l'orientation de ces fonds vers de véritables demandes sociales de façon à ce que les projets développés répondent à des besoins formulés par la population et enfin, la sélection des projets sur une base totalement transparente. Le respect de telles conditions est alors à même de constituer un catalyseur opérationnel et concret pour développer de nouvelles pratiques et alimenter une nouvelle base de confiance entre responsables municipaux, associations et citoyens.

Les municipalités accompagnées sont appuyées tout au long du processus par l'association Reso qui capitalise les expériences des éditions précédentes en 2013 et en 2014 et d'un réseau d'acteurs associatifs. L'expérience pilote menée avec les municipalités de Menzel Bourguiba et de Sousse constitue un atout pour la réussite des concours d'idées de cette année.

Réseautage entre villes : « Participation des Jeunes dans la Commune »

En 2014, la Fédération Nationale des Villes Tunisiennes, soutenue par le projet Coopération Municipale (CoMun) de la GIZ a organisé une conférence internationale sur la thématique « La Participation des Jeunes dans la Commune ». Lors de cette conférence, un processus de mise en réseau entre les acteurs concernés par la participation des jeunes dans la vie locale a été amorcé.

A court terme, ces activités de réseautage visent à soutenir un dialogue ouvert entre jeunes et communes. Dans le futur, un réseau sur la participation des jeunes pourra constituer un cadre d'échange entre communes, institutions nationales et la société civile.

Groupe de travail sur le Concours d'Idées

Lors d'un atelier de réflexion sur les premiers pas vers un réseau « Participation des Jeunes dans la commune », les acteurs ont recommandé la mise en place d'un groupe de travail sur le concours d'idées. Ce dernier s'inscrit donc dans un dialogue régulier et horizontal pour parvenir à entamer des changements concrets à l'échelle des localités. Les municipalités engagées dans cette nouvelle approche sont au nombre de huit : Menzel Bourguiba, Béja, Jendouba, La Marsa, Le Kef, Kairouan, Sousse et Monastir.

Le séminaire s'adresse aux responsables dans les municipalités concernées.

Objectifs du Séminaire

L'objectif principal du séminaire est d'échanger sur les différentes approches adoptées par les 06 municipalités pour la mise en œuvre de leur concours respectif. Le concours restera dans une certaine mesure adaptée aux besoins spécifiques de la localité représentée par la municipalité tout en reposant sur un socle commun en termes des procédures appliquées.

Sous la forme de discussions et de travaux en ateliers, les questions suivantes seront abordées :

- Quels enseignements tirés des éditions précédentes ?
- Comment adapter le concours aux besoins spécifiques des jeunes de chaque localité ?
- Quel processus de sélection et quels critères ?
- Comment homogénéiser les procédures administratives et financières ?

L'association Reso

L'association Reso est une association de jeunes créée en 2011. Depuis sa création, l'association a organisé plus de 900 ateliers de formation dans 5 gouvernorats du pays pour près de 4000 jeunes. L'association travaille sur deux axes : l'aide à l'insertion professionnelle et l'éducation citoyenne. Les contributions des représentants de l'association Reso dont l'équipe est présente dans chacune des localités permettra de faciliter la mobilisation du tissu associatif et d'adopter le concours aux besoins spécifiques des villes concernées.

La Fédération Nationale des Villes Tunisiennes

La Fédération Nationale des Villes Tunisiennes créée le 21 décembre 1973 est une association représentative des communes et défendant leurs intérêts.

Ses principaux objectifs sont :

- Faciliter la coordination entre les municipalités, la Tutelle et les autres services centraux ;
- Accompagner les communes dans l'animation de la vie locale municipale ;
- Renforcer les compétences des responsables, élus et personnel municipal ;
- Soutenir la promotion de l'esprit civique ;
- Favoriser la participation de tous les acteurs locaux au développement des communes ;
- Contribuer au renforcement de la décentralisation ;
- Développer, capitaliser et fructifier les expériences de gestion communale ;
- Promouvoir la solidarité, le partenariat et la coopération entre les communes tunisiennes et leurs homologues étrangers et les organisations internationales, coordonner leurs relations et les représenter dans les rencontres et manifestations internationales

Le Projet Coopération Municipale (CoMun)

A travers son programme régional de « Coopération Municipale - Gouvernance locale et participative en Maghreb/ CoMun » la GIZ est mandatée par le Ministère fédéral de Coopération

Economique et Développement (BMZ) de l'Allemagne de renforcer les communes en tant qu'acteurs du développement durable.

En concertation avec la Direction Générale des Collectivités Publiques Locales/ DGCPL du Ministère de l'Intérieur, avec le Centre de Formation et d'Appui à la Décentralisation / CFAD, et la Fédération Nationale des Villes Tunisiennes/ FNVT qui sont les partenaires nationaux de mise en œuvre de ce projet, le programme repose sur les axes de travail suivants :

- Renforcement du partenariat Commune – Société Civile
- Réseautage thématique municipal et dialogue régional
- Participation citoyenne et démocratie locale

Annexe III**Liste des participants**

N°	Prénoms & Nom	Fonction	Nom de l'Institution
1.	Hosni Hannachi	Secrétaire General	Commune Le Kef
2.	Khaoula Bejaoui	Administratif	Commune Menzel Bourguiba
3.	Mondher Gaief	Attaché d'administration	Commune Kairouan
4.	Lilia Lousaif	Administratif	Commune Menzel Bourguiba
5.	Lassaad Dhaouadi	Membre de la délégation spéciale	Commune Menzel Bourguiba
6.	Mohamed Laarbi Mimouni	Président de la délégation spéciale	Commune Menzel Bourguiba
7.	Amira Khamassi	Responsable communication	Commune La Marsa
8.	Feten Rjeb	Sous directrice	Commune La Marsa
9.	Mohamed Said Baklouti		Commune Kairouan
10.	Mohamed Mokni	Président de la délégation spéciale	Commune Sousse
11.	Najet Nabli Ayed	Membre de la délégation spéciale	Commune Sousse
12.	Sami Mighri	Responsable service Relations internationales	Commune Kairouan
13.	Hafedh Ayada	Membre de la délégation spéciale	Commune Kairouan
14.	Anne Hitzegrad	Conseillère technique	GIZ
15.	Fouad Boutemak	Chargé du réseau « Participation des jeunes dans la commune »	FNVT / GIZ
16.	Lassad Guedhami	Maire	Commune Kairouan
17.	Saber Houchati	Directeur exécutif	FNVT
18.	Khadija Bouzgarrou	Fonctionnaire de la municipalité	Commune Monastir
19.	Ridha Nourira	Technicien en informatique	Commune Monastir
20.	Fehmi Sayadi	Membre de la délégation spéciale	Commune Monastir
21.	Sami Adouani	Président	RESO
22.	Basma Hammami	Chef de projet	RESO
23.	Elise Schuhmacher	Stagiaire	RESO
24.	Abdelmonaem Labidi	Membre du bureau	RESO
25.	Ines Chiniour	Consultante	RESO
26.	Safa Chebbi	Membre du bureau	RESO
27.	Saida Issaoui	Chargé d'administration	RESO
28.	Dhouha Gharbi	Expert d'accompagnement Monastir	RESO
29.	Asma Mokni	Expert d'accompagnement Sousse	RESO
30.	Kourayech Haguir	Expert d'accompagnement Kef	RESO
31.	Raghda Hamdi	Expert d'accompagnement Menzel Bourguiba	RESO
32.	Dorra Jamai	Expert d'accompagnement Jendouba	RESO
33.	Sohaib Hakari	Expert d'accompagnement Beja	RESO
34.	Mahmoud Krimi	Expert d'accompagnement Marsa	RESO
35.	Hela Chebbi	Médiatrice	RESO
36.	Mohamed Amine Dhoghman	Coordinateur	RESO

Journalistes

N°	Prénoms & Nom	Fonction	Nom de l'Institution
37.	Guesmi Khalifa	Journaliste	Mosaïque FM
38.	Mohamed Tarek	Journaliste	JAWHARA FM
39.	Larbi Chhafra	Journaliste	La Presse
40.	Nasser Naggati	Journaliste	Talveza TV
41.	Ahmed Makhloufi	Journaliste	Talveza TV
42.	Hamza Khalifaoui	Journaliste	Dream FM
43.	Jamel Dhahri	Journaliste	Cap FM
44.	Abdou Mzoughi	Journaliste	Sabra FM

Annexe IV

Communication

Nous remercions vivement toutes les équipes qui ont assuré la couverture de l'évènement sur leurs sites :

- ✓ L'équipe TELVSA tv
- ✓ L'équipe Mosaïque FM
- ✓ L'équipe Jawhara FM
- ✓ L'équipe La Presse
- ✓ L'équipe Dream FM
- ✓ L'équipe Cap FM
- ✓ L'équipe Sabra FM

Les photos de l'évènement se trouvent sur la page Facebook « Les jeunes en CoMun »

<https://www.facebook.com/LesJeunesEnCOMUN>

Sur la page Facebook RESO

Page FB: <http://www.facebook.com/reso.tn>

Communiqué de presse

Les Jeunes en CoMun : Séminaire d'échange d'expériences sur le concours d'idées

Dans le cadre du projet de réseautage entre villes, sous la thématique « Participation des jeunes citoyens », la Fédération Nationale des Villes Tunisiennes (FNVT), soutenue par le projet Coopération Municipale (CoMun) de la GIZ, en partenariat avec l'association Reso organisent un séminaire d'échange d'expérience sur le concours d'idées « Les Jeunes en CoMun ». Ceci, le 2 et 3 juin à Kairouan – Hôtel la Kasbah à 9h du matin.

Le concours d'idées « Les Jeunes en CoMun » lancé dès l'année 2013, constitue un outil innovant promouvant à la fois une approche participative des jeunes au niveau local qui mettent en œuvre leurs propres projets avec un financement de la municipalité basé sur la transparence, la compétition, la collaboration et l'autonomie. Tout en étant dans une philosophie de gouvernance participative au niveau local promu dans le cadre de la constitution Tunisienne du 27 janvier 2014.

L'objectif principal du séminaire est d'échanger sur les différentes approches trouvées par les 8 municipalités pour la mise en œuvre de leur concours respectif. Le concours restera dans une certaine mesure adaptée aux besoins spécifiques de la localité représentée par la municipalité tout en reposant sur un socle commun en termes procédurales. Cet événement bénéficiera de la participation des experts dans différents domaines de la participation citoyenne à savoir le Directeur Général de la FNVT, des représentants de la coopération allemande GIZ, des représentants des différentes communes ainsi que des représentants de la société civile, ce qui permettra d'ouvrir **un espace de discussion et de proposition** entre experts, décideurs et différents acteurs au niveau communal.

- Thème : **Séminaire d'échange d'expériences sur le concours d'idées**
 - Date et Lieu : **2 et 3 juin à Kairouan – Hôtel la Kasbah.**
 - Personnes à contacter : **Fouad Boutemak, chargé du réseautage des villes à la FNVT**
Tel : +216 20 243 883 / Mail : rpi@fnvt.org
Kathrin Faltermeier, Experte Junior à la GIZ
Tel : +216 71 846 232/ Mail : kathrin.faltermeier@giz.de
 - **Pour plus d'information, vous pouvez visiter la page Facebook du concours :**
www.facebook.com/LesJeunesEnCOMUN
-