
Rapport de La Semaine Arabe de la Démocratie Locale
« La démocratie locale, l'exercice des responsabilités et l'éthique. »

Journée de réseautage entre communes
sur la thématique de la démocratie locale

15 Décembre 2015, Kaïrouan



Contexte

Dans le cadre de la Semaine Arabe de la Démocratie Locale, la Commune de Kaïrouan a organisée le 15 décembre 2015 au siège de la municipalité une journée de réseautage sur la thématique « Quelle éthique pour la démocratie participative ? ». Ceci, avec l'appui de la Fédération Nationale des Villes Tunisiennes (FNVT) soutenue par le projet Coopération Municipale (CoMun) de la GIZ. Cette journée était une occasion d'inviter les communes tunisiennes engagées dans ce domaine à partager leurs expériences et à débattre sur la thématique.

La Semaine Arabe de la Démocratie Locale est une initiative prise dès 2012 de la part de la commission chargée de la Coopération Internationale au sein du conseil municipal de la commune de Kaïrouan, avec la participation de quelques communes du Maroc, en s'inspirant de la Semaine Européenne de la Démocratie Locale organisée chaque année par le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux du Conseil de l'Europe.

Objectifs du Séminaire

L'objectif principal du séminaire était d'échanger sur les expériences menées par les municipalités dans le cadre de la démocratie participative et de partager les visions et les idées sur l'éthique dans l'exercice de cette dernière, et ce afin d'instaurer durablement le principe de la démocratie dans leurs localités.

Sous la forme de discussions et de travaux en ateliers, les questions suivantes ont été abordées :

- Quels outils de la démocratie participative existent en Tunisie ?
- Quelles sont les expériences des communes tunisiennes au niveau de la démocratie participative ?
- Quelles éthiques dans l'exercice de la démocratie participative ?

L'atelier s'est adressé principalement aux représentants des communes avec la présence de la société civile.

Séance plénière :

Présentation et discussion autour des différentes expériences en matière de la participation des jeunes citoyens au niveau local

Les participants ont présenté quelques exemples de leurs expériences en matière de participation des jeunes au niveau local.

➤ **Le Concours d’Idées « Les Jeunes en CoMun – Kolna Baladia »**

Expérience de la commune de Menzel Bourguiba

Intervenant : M. Lassaad Dhaouadi

Le concours d’idées constitue un outil innovant promouvant une approche participative des jeunes au niveau local qui mettent en œuvre leurs propres projets avec un financement de la municipalité basé sur la transparence, la compétition, la collaboration et l’autonomie.

La municipalité lance un appel à projets pour les OSC, des fois en spécifiant les thématiques et les conditions d’éligibilité et ces derniers y répondent par des propositions de projet. Un comité de sélection choisit les projets qu’il trouve les plus impactant au niveau local en suivant une grille de sélection précise.

Les OSC sélectionnées devront réaliser les projets durant la durée qui est précisée dans la convention signée entre la commune et ces derniers, et ce en encaissant le montant de financement par tranche.

C’est ainsi qu’une tradition de participation citoyenne s’est développée dans la ville, et les jeunes se trouvent impliqués dans leurs localités en collaboration avec la municipalité.

➤ **L’Espace Citoyen**

Expérience de la commune de Menzel Bourguiba

Intervenant : M. Mohsen Ben Abdallah

L’Espace Citoyen est un projet pilote qui vise à améliorer l’image de la municipalité auprès des citoyens, d’une part, et de développer un climat de confiance entre la commune et les citoyens, d’autre part. Il consiste en un bureau de proximité qui est le vis-à-vis du citoyen pour tous les services offerts de la municipalité.

A travers cet Espace Citoyen, la ville œuvre à simplifier les procédures administratives et à les rendre plus efficaces et rapides, avec plus de transparence dans l’action municipale. Les responsables au sein de la ville et la population apprécient cette réforme administrative réussie ainsi que la meilleure communication entre municipalité et citoyen.

➤ **Le Budget Participatif**

Expérience de la commune de Raoued

Intervenants : Mme Eilhem Sallemi, M. Adnen Hannachi

Le Budget Participatif au niveau de la commune de Raoued constitue un excellent exemple de la solidarité et de l’échange d’expertise intercommunaux. Ce projet est une initiative propre de la ville de Raoued qui a sollicité l’appui de la commune voisine de La Marsa dans la mise en place d’un Budget Participatif.

Le Budget Participatif est un outil impliquant les citoyens dans la prise de décision comment investir une ligne budgétaire du budget communal : par exemple l’éclairage, l’embellissement de la ville ou bien les voiries. L’expérience montre que cet outil améliore la relation entre la

municipalité, le citoyen, la ville et les associations en créant un climat de confiance et d'entraide entre ces différents acteurs.

➤ **Le Conseil des Jeunes**

Expérience de la commune de Monastir

Intervenants : M. Majdi Nabi, Mme Khadija Bouzgarrou

Le Conseil des Jeunes a été créé en 2014 par la municipalité de Monastir qui s'est inspirée de l'exemple de sa ville partenaire allemande Münster. Le Conseil compte 24 membres, c'est le même nombre des membres que dans le Conseil Municipal. La structure institutionnelle est assez complexe. Car légalement le conseil des jeunes n'a pas d'existence.

Par jeunes, la ville de Monastir désigne les personnes ayant entre 13 ans et 30 ans d'âge.

Ce conseil est créé pour faire participer une autre tranche d'âge de la population au niveau politique, ainsi qu'offrir une continuité au conseil des enfants de Monastir qui est devenue une tradition locale répliquée à d'autres communes. On note la possibilité de répliquer le conseil de jeunes au niveau de Kairouan, ainsi qu'à Bizerte.

➤ **Le projet « Mini-Mahdia »**

Expérience de l'association Club Culturel Ali Belhouane

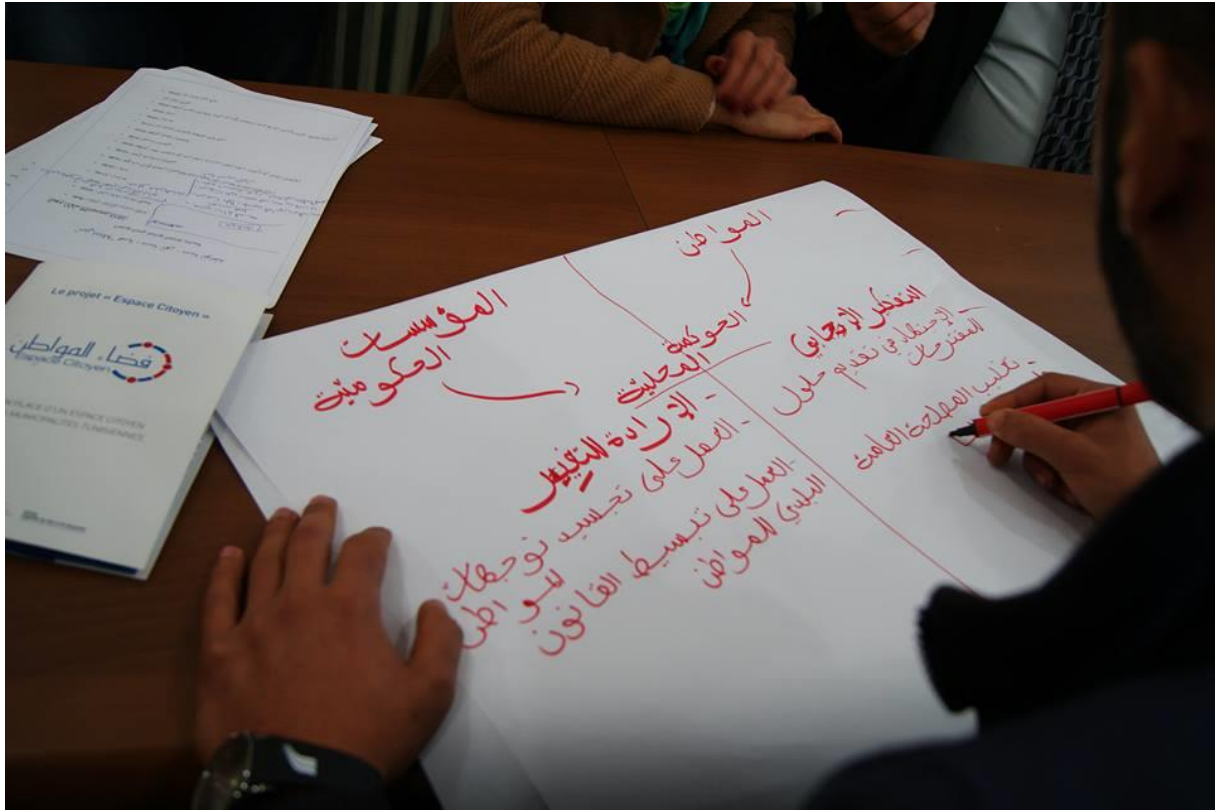
Intervenants : Mme Fehia Kerkeni, Mme Jawaher Belaiba, M. Chadi Ben Daykha

« Mini-Mahdia » est une simulation d'une ville pour les adolescents, à l'instar de la ville d'enfant Allemande « Mini-Beuel ». Le concept consiste en une ville de valeurs, ce qui constitue une plateforme humaine à la fois d'apprentissage et d'échange qui vise à impliquer les jeunes dans la prise des décisions au niveau local et à simuler la vraie vie communale. Le projet « Mini-Mahdia » est mis en place avec l'encadrement de 20 à 30 animateurs âgés entre 18 et 24 ans avec la participation de 80 enfants et adolescents (8-16 ans). Le projet a permis aux participants de renforcer leur esprit de citoyenneté, leur compréhension pour la démocratie et les Droits de l'Homme et leur volonté de s'impliquer de manière active dans la communauté.

Les participants ont posé des questions aux intervenants afin de mieux comprendre la méthodologie de chaque outil. Ils ont trouvé un grand intérêt de répliquer les différentes approches dans leurs communautés.

Ateliers de groupes :

« Quelle éthique pour la démocratie participative ? »



Les représentants des communes et des associations ont discutés la thématique « Quelle éthique pour la démocratie participative ? » en traitant deux questions

- **Qu'est ce qui est attendu de la part de l'autorité locale ?**
- **Qu'est ce qui est attendu de la part des citoyens ?**

Qu'est ce qui est attendu de la part de l'autorité locale ?

La réflexion était axée plus sur une demande de plus de transparence, d'application stricte et simple de la loi, de neutralité vis-à-vis des différentes parties prenantes, de lutte effective contre toute forme de corruption, de rapidité et d'efficacité dans le service, et de respect du citoyen. De même, les participants ont mis l'accent sur la volonté de changer les pratiques actuelles, ainsi qu'une ouverture plus importante vis-à-vis du citoyen par la simplification des lois qui régissent les communes, la sensibilisation du citoyen, et enfin la discrimination positive dans le choix des projets au profit des zones défavorisées.

Qu'est ce qui est attendu de la part des citoyens ?

La réflexion se focalisait autour de la nécessité de respecter l'autorité locale et la loi, la participation effective et active au niveau local, l'organisation de campagnes de sensibilisation, avoir un comportement civique et le paiement des taxes locales. En effet, les participants ont insisté sur l'importance de connaître leurs droits et devoirs, la proposition des solutions plutôt que des problèmes, ainsi que de mettre en avant l'intérêt général au-dessus de l'intérêt particulier.

A la fin de l'atelier, une visite culturelle de la vieille médina de Kairouan a été organisée pour les participants afin de faire connaître les spécificités historiques de la ville.

ANNEXE 1 :

Note de concept

La Semaine Arabe de la Démocratie Locale

« La démocratie locale, l'exercice des responsabilités et l'éthique. »

Journée de réseautage entre communes sur la thématique de la démocratie locale

15 Décembre 2015, Kairouan

Contexte :

Dans le cadre de la Semaine Arabe de la Démocratie Locale, la Commune de Kairouan organise le 15 décembre 2015 au niveau du palais municipal une journée de réseautage sur la thématique « Quelle éthique pour la démocratie participative ? ». Ceci, avec l'appui de la Fédération Nationale des Villes Tunisiennes (FNVT) soutenue par le projet Coopération Municipale (CoMun) de la GIZ. Cette journée est une occasion d'inviter les communes tunisiennes engagées dans ce domaine à partager leurs expériences et à débattre sur la thématique.

La nouvelle constitution tunisienne a établi le cadre pour l'introduction de la gouvernance participative au niveau local et promeut explicitement la participation des citoyens. Le processus de décentralisation et de réorganisation territoriale appelle donc à davantage d'interactions entre acteurs sociaux et pouvoir local à travers l'expérimentation et la consolidation de nouveaux mécanismes.

Réseautage entre villes : « Participation des Jeunes dans la Commune »

En 2014, la Fédération Nationale des Villes Tunisiennes, soutenue par le projet Coopération Municipale (CoMun) de la GIZ, a amorcé un processus de mise en réseau entre les acteurs concernés par la participation des jeunes dans la vie locale.

A court terme, ces activités de réseautage visent à soutenir un dialogue ouvert entre jeunes et communes. Dans le futur, un réseau sur la participation des jeunes pourra constituer un cadre d'échange entre communes, institutions nationales et la société civile.

Objectifs du Séminaire

L'objectif principal du séminaire est d'échanger sur les expériences menées par les municipalités dans le cadre de la Démocratie Participative et de partager les visions et les idées sur l'éthique dans l'exercice de cette dernière, ceci afin d'installer durablement le principe de la démocratie dans leurs localités.

Sous la forme de discussions et de travaux en ateliers, les questions suivantes seront abordées :

- Quels outils de la démocratie participative existent en Tunisie ?
- Quelles sont les expériences des communes Tunisiennes au niveau de la démocratie participative ?
- Quelles éthiques dans l'exercice de la démocratie participative ?

La Fédération Nationale des Villes Tunisiennes

La Fédération Nationale des Villes Tunisienne créée le 21 décembre 1973 est une association représentative des communes et défendant leurs intérêts.

Ses principaux objectifs sont :

- Faciliter la coordination entre les municipalités, la Tutelle et les autres services centraux ;
- Accompagner les communes dans l'animation de la vie locale municipale ;
- Renforcer les compétences des responsables, élus et personnel municipal ;
- Soutenir la promotion de l'esprit civique ;
- Favoriser la participation de tous les acteurs locaux au développement des communes ;

- Contribuer au renforcement de la décentralisation ;
- Développer, capitaliser et fructifier les expériences de gestion communale ;
- Promouvoir la solidarité, le partenariat et la coopération entre les communes tunisiennes et leurs homologues étrangers et les organisations internationales, coordonner leurs relations et les représenter dans les rencontres et manifestations internationales

Le Projet Coopération Municipale (CoMun)

A travers son programme régional de « Coopération Municipale - Gouvernance locale et participative en Maghreb/ CoMun » la GIZ est mandatée par le Ministère fédéral de Coopération Economique et Développement (BMZ) de l'Allemagne de renforcer les communes en tant qu'acteurs du développement durable.

En concertation avec la Direction Générale des Collectivités Publiques Locales/ DGCPL du Ministère de l'Intérieur, avec le Centre de Formation et d'Appui à la Décentralisation / CFAD, et la Fédération Nationale des Villes Tunisiennes/ FNVT qui sont les partenaires nationaux de mise en œuvre de ce projet, le programme repose sur les axes de travail suivants :

- Renforcement des associations des communes comme voix municipale
- Réseautage thématiques municipales et dialogue régional
- Participation citoyenne et démocratie locale

ANNEXE 2 :

Programme

La Semaine Arabe de la Démocratie Locale

« La démocratie locale, l'exercice des responsabilités et l'éthique. »

Journée de réseautage entre communes sur la thématique de la démocratie locale

15 Décembre 2015, Kairouan

Lundi 14 décembre

Arrivée des participants des différentes villes à Kairouan – Hôtel Kasbah

Mardi 15 décembre

08h00 Départ de l'hôtel

08h30 Arrivée à la municipalité de Kairouan et inscription des participants

09h00 Ouverture du séminaire

- **M. Fayçal Kaabi**, Adjoint au Maire de Kairouan en charge de la Coopération et des relations internationales
- **M. Fouad Boutemak**, Chargé du réseau « Participation des jeunes dans la commune » à la FNVT
- **Mme. Anne Hitzegrad**, Conseillère technique au sein du projet CoMun – GIZ

09h15 **Présentation des participants**

09h30 **Présentation du réseautage entre villes dans le domaine de la participation des jeunes citoyens**

M. Fouad Boutemak, Chargé du réseau « Participation des jeunes dans la commune » à la FNVT

09h45 **Présentation des différentes expériences pratiques des communes tunisiennes avec l'application de la démocratie locale**

Concours d'idées : Expérience de la commune de **Menzel Bourguiba**

Espace Citoyen : Expérience de la commune de **Menzel Bourguiba**

Budget participatif : Expérience de la commune de **Raoued**

Conseil de jeunes : Expérience de la commune de **Monastir**

Mini-ville : Expérience de l'association **Club Culturel Ali Belhaouane**

10h30 *Pause-café*

11h00 **Présentation du concept de l'éthique dans l'application de la démocratie participative**

M. Fayçal Kaabi, Adjoint au Maire de Kairouan en charge de la coopération et des relations internationales

11h15 **Travaux de groupes sur la thématique « Quelle éthique pour la démocratie participative ? »**

12h30 Visite culturelle de la vieille médina de Kairouan

13h30 *Déjeuner*

14h30 Fin de la journée

ANNEXE 3 :

Liste des participants

N°	Prénoms & Nom	Fonction	Nom de l'Institution
1.	Amor Ben Soltan	Secrétaire Général	Commune de Regueb
2.	Eilham Sallemi	Responsable de Communication	Commune de Raoued
3.	Adnen Hannachi	Facilitateur pour le Budget Participatif	Association (Raoued)
4.	Fayçal Kaabi	Adjoint au maire	Commune de Kaïrouan
5.	Sami Mighri	Chargé de relations internationales	Commune de Kaïrouan
6.	Hedia Houcine	Administratif commune de Kaïrouan	Commune de Kaïrouan
7.	Faten Rejeb	Sous-Directeur	Commune de la Marsa
8.	Khadija Bouzgarrou	Fonctionnaire	Commune de Monastir
9.	Mejdi Nabi	Secrétaire Général du Conseil des Jeunes	Conseil des Jeunes de Monastir
10.	Lassaad Dhaouadi	Adjoint au Président de la Délégation Spéciale	Commune de Menzel Bourguiba
11.	Mohsen Ben Abdallah	Fonctionnaire	Commune de Menzel Bourguiba
12.	Hosni Hannachi	Secrétaire Général	Commune du Kef
13.	Fehia Kerkeni	Jeune Animatrice	Club Culturel Ali Belhaouane
14.	Chadi Ben Daykha	Jeune animateur	Club Culturel Ali Belhaouane
15.	Jawaher Belaiba	Jeune Animatrice	Club Culturel Ali Belhaouane
16.	Anne Hitzegrad	Conseillère Technique	GIZ
17.	Fouad Boutemak	Consultant	FNVT / GIZ